

Artículo 11. Gestión institucional en el desarrollo de organizaciones productivas rurales en el municipio de Tocancipá.

Institutional management in the development of rural productive organizations in the municipality of Tocancipá

Rodriguez Forero, Rosa Elvira
Universidad Militar Nueva
Granada-Colombia

Problema de investigación

Los municipios colindantes a las áreas metropolitanas en Colombia han sufrido un cambio progresivo en su vocación económica pasando de ser municipios de características rurales a municipios con características comerciales o industriales. Este es el caso de Tocancipá (Cundinamarca), objeto de estudio, donde se encuentra que el desarrollo rural se ha venido limitando sustancialmente y los pequeños productores intentan resistirse a su inminente desaparición, frente a la progresiva expansión industrial.

Paralelo al crecimiento industrial se viene gestando el crecimiento demográfico por la constante migración de población de todas las regiones del país, quienes llegan en búsqueda de mejores oportunidades laborales. Y aun cuando muchos migrantes logran ubicarse laboralmente como operarios en las diferentes industrias localizadas en el municipio de Tocancipá, algunos migrantes lo hacen en actividades informales, o se benefician de los subsidios del Estado o entran en situación de desempleo.

Otro fenómeno importante es el gran número de terrenos que teniendo oportunidad de uso

agrícola son subutilizados, no son empleados para tal fin, o se ha modificado su vocación en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) pasando de agrícolas a industriales. Lo anterior lleva a plantear como pregunta de investigación: ¿cómo la gestión institucional puede optimizar el desarrollo de organizaciones productivas rurales en el municipio de Tocancipá?

Objetivos del estudio

Objetivo general

Analizar los elementos que intervienen en la gestión institucional y que promueven el desarrollo de las organizaciones productivas rurales localizadas en el municipio de Tocancipá.

Objetivos específicos

- Identificar las oportunidades de desarrollo rural desde la gestión institucional en otros casos de éxito en organizaciones productivas.
- Proponer una estrategia de gestión institucional que articule las organizaciones rurales como factor de desarrollo rural en entidades territoriales.

Aspectos claves de la revisión de la

literatura

El desarrollo rural sin duda tiene en la economía un valor agregado importante debido a la contribución al producto interno bruto (PIB), la generación de empleo, la presencia en el sector rural y la producción de divisas vía exportaciones. El desarrollo rural y la agricultura deben responder a la baja competitividad y producción en la contribución del PIB y su escasa infraestructura de transporte.

El desarrollo rural, como lo expresa el nombre, estaría dirigido a un sector particular de la sociedad, al sector rural, en contraposición con

el urbano, en la literatura se pueden encontrar diferentes definiciones. Para Ceña (1993), es un proceso de mejora del bienestar de la población rural y de la contribución que el área rural hace de forma particular al bienestar de la población, ya sea urbana o rural, basándose en sus recursos naturales.

Trivelli, Escobal y Revesz (2009) plantearon, desde el punto de vista de un plano operativo, que el desarrollo rural tiene como objetivo aumentar la cantidad y calidad de los activos de las personas e instituciones para lograr un mayor nivel de ingresos. Asimismo, busca generar un impacto en las capacidades humanas, asistencia técnica, créditos y donaciones, entre otros.

Entre tanto Gozávez (2001) define el concepto de desarrollo teniendo en cuenta aspectos económicos y aspectos de equidad social con el objetivo de erradicar cualquier tipo de desigualdad. Más reciente es la perspectiva medioambiental, que define al desarrollo como durable o sostenible y que introduce una perspectiva temporal para garantizar tanto la disponibilidad de los recursos como la calidad de vida de las generaciones futuras. Por tanto, se trata de combinar los objetivos económicos, sociales y ambientales en la aplicación de los programas de desarrollo.

Ninguno de los autores desconoce la importancia del desarrollo rural como apalancamiento económico de los países; sin embargo, plantean que el desarrollo rural varía acorde con la ubicación geográfica.

De hecho, diferencian el tipo de intervención a desplegar para obtener el desarrollo esperado. Cortés (2001) plantea que, para los países en vía de desarrollo, se debe tener en cuenta el desarrollo socioeconómico, el rezago en la infraestructura y la importancia de la población rural que asegure la satisfacción de necesidades

básicas de la población. Para la Unión Europea, deberá prever el mayor grado de desarrollo y la importante intervención del Estado, para que las iniciativas busquen sobre todo el combatir el despoblamiento mediante la búsqueda de nuevas funciones de uso del territorio.

Otros autores centran el desarrollo rural a la población y la influencia que ésta tiene en los procesos económicos; por ejemplo, López establece una relación directa entre el crecimiento económico y los procesos migratorios de la población más joven, lo que impacta directamente en la capacidad productiva del país (López, Martínez, Martínez-Cañas & Vargas-Prieto, 2018).

El desarrollo no es un problema técnico, es ante todo una apuesta política y social que debe ser construida desde múltiples dimensiones por todos los sectores de la comunidad. Para su comprensión, se plantea el reconocimiento de la complejidad y de las constantes interrelaciones entre sus elementos; su desarrollo plantea la agricultura como el dinamizador de las economías locales, haciéndose prioritario el rescate de la economía territorial y local-rural como generadores de riqueza en el interior de las comunidades. Esto conlleva necesariamente al avance en la competitividad fundamentada en la producción, en la generación de valor agregado, el empleo, la atracción de inversiones, la valoración de activos territoriales y el fomento de las cadenas de valor.

De igual manera, otros elementos que son relevantes en el desarrollo rural son la gestión sostenible de los recursos naturales, el ordenamiento territorial y su fortalecimiento local, la promoción de la cooperación y la responsabilidad compartida. Requiere de un esfuerzo por la coordinación de las diferentes políticas locales, territoriales, como con las

políticas nacionales en orden con la alineación en políticas macroeconómicas y sectoriales. Finalmente, se debe contemplar la gestión del conocimiento para el desarrollo rural, tales como el aprendizaje continuo y el trabajo en equipo conducente al mejoramiento de las prácticas de desarrollo rural.

Schejtman (2010) planteará un enfoque alternativo, el cual pretende abordar el desarrollo rural como desarrollo de un espacio o territorio determinado, que supone construir una nueva especificidad rural al calor de la globalización. Continuará explicando la necesidad de integrar los diferentes elementos a los que llama vectores: vector social, vector sectorial, vector temporal, vector institucional, vector espacial y vínculos urbano-rurales. Con lo que propone, se debe gestar un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza y la desigualdad rural.

Para el análisis en cuestión, no se debe dejar de lado el enfoque territorial, el cual propone una utilización eficiente e inteligente de administrar el territorio, a fin de mitigar las situaciones que dan lugar a la vulnerabilidad de los habitantes del territorio, procura la diferenciación en el análisis de las variables para cada ciudad o municipio, sin desconocer aquellas problemáticas que tienen en común.

Calvo (2005) en ponencia presentada en Guatemala en 2005 identifica como características de este enfoque la multidimensionalidad, la multiculturalidad, la capitalización humana, natural y social, la articulación entre lo urbano y lo rural, el valor agregado territorial y la diferenciación territorial.

En Colombia el concepto de desarrollo está ligado directamente a lo programado en los planes de desarrollo. Para la presente vigencia

corresponde al Plan de Desarrollo 2018-2022 Pacto por Colombia Pacto por la Equidad plantea:

que el desarrollo rural se abordará con enfoque territorial y propone el fortalecimiento de una arquitectura institucional adecuada y mejoras en la gobernanza y coordinación de las políticas identificando como principales debilidades en el sector: la incidencia de la pobreza y de los atrasos en el desarrollo humano de la población rural; la deficiente infraestructura en materia de provisión de bienes y servicios públicos; los conflictos de uso del suelo que afectan negativamente la inversión, el desarrollo y la sostenibilidad ambiental de los sistemas productivos; el débil proceso de consolidación de la Reforma Rural Integral; la inequidad en el empoderamiento social y económico de la mujer rural; el limitado desarrollo de las actividades no agropecuarias y conexas; la falta de abastecimiento y disponibilidad alimentaria para el consumo interno, con el fin de garantizar la seguridad alimentaria; la débil institucionalidad sectorial, tanto a escala nacional como territorial; el ilimitado acceso de los productos agropecuarios colombianos a los mercados internacionales; y los bajos niveles de agro-industrialización y de agregación de valor.

Entre tanto la Política Pública de Desarrollo Rural en junio de 2018 y la Política Pública de Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria (ACFC) proponen la producción agropecuaria, la

seguridad y soberanía alimentaria, al igual que la generación de empleo.

Colombia tiene un gran potencial para convertirse en una de las grandes despensas de alimentos del mundo, para lo cual los lineamientos que se dan con esta política pública permitirán fortalecer la ACFC a través de la consolidación y competitividad de las unidades productivas.

La política pública de 2018 define el desarrollo rural con enfoque territorial como un proceso continuo de transformación, promoción y generación de las condiciones sociales, económicas, ambientales, culturales e institucionales necesarias para que el territorio rural y sus pobladores, tanto en el plano individual como colectivo, desplieguen sus capacidades y potencialidades a partir de una visión sistémica, holística, integral y compartida del aprovechamiento sostenible del potencial endógeno del territorio.

El desarrollo rural con enfoque territorial reconoce la importancia que tiene la agricultura familiar y la economía campesina como dinamizadora de las economías territoriales, en la producción de alimentos y en la generación de empleo.

En lo referente al desarrollo institucional y organizacional, el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (s. f.) plantea la interrelación entre las dimensiones del proceso de institucionalización y organización social, ya que no pueden ser abordadas de forma aislada o como si fueron etapas secuenciales. Los aspectos organizacionales y de gestión interna son fundamentales para el fortalecimiento de su dimensión política y viceversa. Sin una visión integrada de estas dos facetas, la posibilidad de promover e introducir cambios en el quehacer y

en la cultura institucional de una organización rural será muy limitada.

La investigación deberá identificar en la gestión organizacional (Manzanal, 2002) políticas y acciones con una mirada que incorporen a la región y al ámbito local de referencia, que visualice interacciones, posibilidades y debilidades con dicha región y con la comunidad o municipio respectivo. Si la comunidad local pasa por procesos de auge o declinación económica, la actividad en el ámbito rural no puede menos que ser impactada. Dirán además que la institucionalidad buscará construir desde lo local la promoción y conformación de redes de contacto frecuente en relación con la actividad productiva, mediante la relación cara a cara o por medio de sistemas de comunicación compactos.

Justificación y contribución del estudio

El desarrollo rural está sujeto a la permanente transformación en los diferentes contextos social, cultural, productivo, económico e institucional. Sin embargo, en Colombia no se ha logrado el avance esperado respecto a otros campos de desarrollo. Se requiere favorecer el mejoramiento de la calidad de vida de la población más vulnerable, especialmente la población rural y, para ello, se debe motivar la incidencia en el desarrollo de organizaciones rurales, sociales, comunitarias con un objetivo en común la promoción del desarrollo local y regional a través de la diversificación, inclusión y rotación permanente en el mercado.

Esta investigación se propone identificar los factores del emprendimiento empresarial y la creación de relaciones comerciales incluyentes que beneficien a pequeños productores como un mecanismo del desarrollo rural. Asimismo,

identificar y caracterizar los factores que facilitan o limitan el desarrollo rural y plantear la relación con el marco amplio de desarrollo rural.

El proceso debe incluir las instituciones que hacen parte del proceso productivo rural y que pueden ser altamente influenciables en el desarrollo no sólo de los pequeños productores, sino del desarrollo local y regional.

Se espera identificar los elementos que actualmente aportan a la inclusión productiva rural. Esto es, según Berdegú (2015), la condición en la cual las personas y comunidades rurales en condición de pobreza y vulnerabilidad tienen acceso a las oportunidades para trabajar más productivamente, y cuentan con las capacidades y activos suficientes para ello.

Para el caso de análisis de las organizaciones productivas rurales en el municipio de Tocancipá, se han identificado y promocionado iniciativas de negocio que vienen generando valor económico, social y ambiental; sin embargo, el impacto social y económico no es lo suficientemente fuerte en el contexto local y regional.

El desarrollo rural persigue hacer posible un futuro sostenible que mejore la formación y el bienestar de los habitantes, la erradicación de la pobreza extrema y evitar la conformación de cinturones de pobreza. De igual manera, lograr una producción agrícola sostenible que asegure que todos los habitantes de un territorio específico tengan acceso a los alimentos que necesitan y a la protección y conservación de los recursos naturales, para seguir proporcionando servicios de producción, ambientales y culturales.

El economista regional para América Latina y el Caribe del Fondo Internacional de Desarrollo Agrario (FIDA) expresa que “es necesaria una transformación rural socialmente incluyente y

medioambientalmente sostenible cuyos protagonistas han de ser los pequeños productores agrícolas (...) para conseguir su creciente integración a los mercados, ellos deben contar con un marco institucional y económico favorable que les permita desarrollar todo su potencial”.

De igual manera, la investigación tendrá en cuenta el concepto de gestión de organizaciones como el responsable de promover el desarrollo local, regional y nacional, y una apuesta es el trabajo en el sector rural vinculando a los pequeños productores rurales mediante estrategias como el emprendimiento empresarial, la inclusión productiva rural, el intercambio y el apoyo con las instituciones privadas y públicas del entorno inmediato.

Propuesta metodológica

El diseño metodológico se basa en un muestreo de tipo probabilístico preexperimental entre las pequeñas organizaciones rurales del municipio de Tocancipá, Cundinamarca, el cual se desarrolla en las siguientes etapas: experimental, desde la perspectiva exploratoria sobre las pequeñas organizaciones rurales, abarcando aspectos sociales y económicos. En cuanto a lo descriptivo se tendrá en cuenta el comportamiento de las variables de desarrollo rural, la gestión institucional, el enfoque territorial, la inclusión productiva y la transformación social.

Referencias

Calvo, J. (2005). El enfoque territorial en las políticas públicas. Ponencia presentada al *V Congreso Nacional de Administración Pública*. Recuperado de <http://unpan1.un.org/intradoc>

/groups/public/documents/un/unpan026054.pdf.

Cárdenas, I. (2016). Agricultura y desarrollo rural en Colombia 2011-2013: una aproximación. *Apuntes del CENES*, 35(62),87-123.

Ceña, F. (1993). El desarrollo rural en sentido amplio. En Ramos, E. y Caldente del Pozo. *El desarrollo rural andaluz a las puertas del siglo XXI. Congresos y Jornadas 32/93*. Andalucía, España: Dirección General de Investigación, Tecnología y Formación Agroalimentaria y Pesquera, Consejería de Agricultura y Pesca, Junta de Andalucía.

Cortés. (2001). *Estrategias de desarrollo rural en la UE: definición de espacio rural, ruralidad y desarrollo rural*. España: Universidad de Alicante.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2010). *Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, Pacto por Colombia Pacto por la Equidad*. Tomo I. Bogotá: DNP. Recuperado de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/BasesPND2018-2022n.pdf>.

Gozálvez Pérez, V. (2001). Breve historia del desarrollo rural. En Martínez Puche, A. (coord.). *El desarrollo rural/local integrado y el papel de los poderes locales* (pp. 3-39). Alicante: Servicio de Publicaciones de la Universidad de Alicante.

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) (s. f.). *Hacia un desarrollo territorial incluyente. Marco conceptual. Cuaderno de trabajo sobre inclusión*. Recuperado de <http://repositorio.iica.int/bitstream/11324/2710/1/BVE17038764e.pdf>.

López, E. P., Martínez, L. M., Martínez-Cañas, C. A., & Vargas-Prieto, A. (2018). Desarrollo rural y envejecimiento: caso de estudio municipio de Chinavita, Boyacá, Colombia. *Rev. Investig. Desarro. Innov*, 8(2), 193-206. doi: 10.19053/20278306.v8.n2.2018.7959.

Manzanal, M. (2002). Instituciones y gestión del desarrollo rural en Argentina. *Economía, Sociedad y Territorio*, 12, ISSN 1405-8421- Recuperado de <http://www.filo.uba.ar/contenidos/carreras/geografia/catedras/teoriaypoliticaeconomica/sitio/EstInstyDR.PDF>.

Ministerio de Agricultura (2018). Lineamientos estratégicos de política pública agricultura campesina, familiar y comunitaria. Recuperado de <https://www.minagricultura.gov.co/Documents/lineamientos-acfc.pdf#search=POLITICA%20PUBLICA>.

Pérez, E. (2001). Repensando el desarrollo Rural. En *Hacia una nueva visión de lo rural*. Recuperado de <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/clacso/gt/20100929011414/2perez.pdf>.

Restrepo, J. C. & Bernal, A. (2014). *La cuestión agraria. Tierra y posconflicto en Colombia*. Bogotá: Penguin Random House.

Trivelli, C., Escobal, J., & Revesz, B. (2009). *Desarrollo rural en la sierra*. Recuperado de http://biblioteca.clacso.edu.ar/Peru/iep/20170328025813/pdf_179.pdf.

Trivelli, C. (2009). *Desarrollo rural en la sierra: aportes para el debate*. Recuperado de http://biblioteca.clacso.edu.ar/Peru/iep/20170328025813/pdf_179.pdf.